中图分类号: F125.4 文献标识码: A 文章编号: 1004-8634(2010)05-0083-(07)

中国对非援助: 历史、理论和特点

舒运国

(上海师范大学 非洲研究中心, 上海 200234)

摘 要: 中国对非援助经历了初始、调整和发展阶段, 现已趋于成熟。三个世界划分的理论为中国援非提供了理论基础, "援助是一种相互支援"的理念、援助不附带任何政治条件的原则、"授人以鱼, 不如授人以渔"的目标、急非洲人民之所急的出发点和信守承诺的优良传统则是中国援非政策的特点。中国对非援助已经取得了丰硕成果, 有力地推动了中非双方的经济发展, 并且成为世界上新型的国际经济关系和南南合作的典范。

关键词: 中国; 援非; 历史; 理论; 特点

对非援助是中国对非关系的重要组成部分, 它反映了中非关系的本质、特点和走向。自新中国成立以来, 尤其是非洲大陆走上独立道路之后, 中非关系得到了飞速发展,[①]中国对非援助也同步扩展。本文拟对中国对非援助的历史沿革、理论基础及政策特点作一剖析, 望指正。

一

新中国自 1949年成立以来, 对非援助经历了三个发展阶段。

1. 1949年—1976年, 中国对非援助政策的初始阶段

新中国成立之初, 雅尔塔体制和冷战格局主宰世界, 社会制度和意识形态成为东、西方阵营的分水岭; 以美国以首的西方阵营对新中国采取敌视态度, 迫使中国一边倒向苏联。1950年代末, 由于苏联大国沙文主义而引发的中苏战略利益的矛盾, 导致了中苏关系的破裂。中国面临美、苏两个大国军事威胁和经济封锁, 在国际社会处于十分孤立的境地。为此, 中国急需打破美苏的封锁, 拓展新的外交空间。在这一时期, 非洲大陆掀起民族解放运动高潮, 前西方殖民地纷纷摆脱殖民统治, 走上了民族独立之路。独立后, 非洲国家面临着巩固国家政权和发展经济的艰巨任务, 它们急需国际社会的援助。在这种形势下, 中国将非洲国家视为国际统一战线阵营的重要盟友。因此, 发展和加强与非洲国家的团结与合作, 成为打开中国外交新局面的一个基本立足点。

这一时期中国对非援助的政策主要体现为"五项原则"和"八项主张"。周恩来总理 1964年访问非洲 11国途中, 根据万隆会议精神和和平共处五项原则, 宣布了中国处理非洲和阿拉伯国家关系的五项原则: (1)支持非洲和阿拉伯各国人民反对帝国主义和新老殖民主义、争取和维护民

收稿日期: 2010-06-03
基金项目: 教育部哲学社会科学重大课题攻关项目《新时期中非合作关系研究》子课题《新时期中非经济合作关系研究》(09JZD0039-02)

作者简介: 舒运国(1946-), 男, 浙江宁波人, 上海师范大学非洲研究中心教授, 博士生导师, 主要从事非州史研究。

© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

族独立的斗争; (2)支持非洲和阿拉伯各国政府奉行和平中立的不结盟政策; (3)支持非洲和阿拉伯各国人民用自己选择的方式实现统一和团结的愿望; (4)支持非洲和阿拉伯国家通过和平协商解决彼此之间的争端; (5)主张支持非洲国家和阿拉伯国家的主权应当得到一切其他国家的尊重,反对来自任何方面的侵略和干涉。在同加纳总统恩克鲁玛会谈时,周恩来又首次提出了中国对外援助的八项主张: (1)中国政府一贯根据平等互利的原则对外提供援助,从来不把这种援助看作是单方面的赐予,而认为援助是相互的; (2)中国政府在对外提供援助的时候,严格尊重受援国的主权,绝不附带任何条件,绝不要求任何特权; (3)中国政府以无息贷款或低息贷款的方式提供经济援助,在需要的时候延长还款期限,以尽量减少受援国的负担; (4)中国政府对外提供援助的目的,不是造成受援国对中国的依赖,而是帮助受援国走上自力更生、独立发展的道路; (5)中国政府帮助受援国建设的项目,力求投资少,收效快,使受援国政府能够增加收入,积累资金; (6)中国政府提供自己能够生产的、质量最好的设备和物资,并根据国际市场的价格,如果中国政府所提供的设备和物资不合乎商定的规格和质量,中国政府保证退换; (7)中国政府对外提供任何一种技术援助的时候,保证使受援国的人员充分掌握这种技术; (8)中国政府派到受援国帮助进行建设的专家,同受援国自己的专家享受同样的物资待遇,不允许有任何的特殊要求和享受。

这一时期的中国对非援助,凸现了中国力图以援助为手段,建立和发展与非洲国家的友好关系,以此打破美国,或者美苏的封锁,拓宽外交活动空间。这个出发点决定了这一时期中国对非援助的特点是: 第一,援助完全在政治和意识形态的指导下进行,即援助为政治目的服务。因此,援助的政治功能压倒了经济功能,援助很少考虑经济效益。第二,由于当时中国的国力尚不强大,因此援助的规模还十分有限。第三,为了表示中国方面的真诚,援助几乎表现为单一的无偿援助。

2. 1976年—2000年,中国援非政策的调整阶段

20世纪 70年代末 80年代初,中国和非洲国家的形势都发生了重大变化。中国在结束了文化大革命后,实行拨乱反正,1978年中国政府确立了以经济建设为中心、实行改革开放的基本路线,一方面向国际社会打开大门,欢迎不同社会制度的国家来华投资经商,另一方面则在国内开始了大规模的经济建设。在非洲,独立之初,一部分国家仿效西方国家,实行市场经济; 另一部分国家则提出走"非资本主义道路",学习苏联模式,实行计划经济。1970年代末非洲大陆出现的经济危机,宣告了无论是西方模式或者是东方模式都不适合非洲国家。1980年代,非洲国家为了摆脱经济危机,被迫接受世界银行和国际货币基金组织的统一改革方案——"结构调整"。由于这个方案以西方经济运作为样本,因此在非洲表现出严重的"水土不服"。1980年代非洲经济止步不前,因此被非洲经济学家称为"失去的十年"。非洲国家痛定思痛,提出了联合自强、自主发展的战略方针,决心走自力更生的发展道路。十分明显,无论是中国或者非洲,在总结了独立之后政治、经济发展进程中的经验和教训后,开始了新的改革和探索。值得一提的是,1980年代末和 1990年代初,东欧剧变和苏联解体使世界进入了后冷战时代,和平与发展成为时代的主旋律,包括中国和非洲国家在内的发展中国家希望发展经济、摆脱落后的要求更加强烈。

形势的变化对中非关系提出了新的要求。1983年,中国政府提出了中国对非洲经济技术合作的"平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展"四项原则。十分明显,"四项原则"同时成为这一时期中国对非洲援助工作的基本原则。中国政府领导人对此作了具体解释,即: 中国同非洲国家进行经济技术合作,其一,遵循团结友好、平等互利的原则,尊重对方的主权,不干涉对方的内政,不附带任何政治条件,不要求任何特权; 其二,从双方的实际需要和可能条件出发,发挥各自的长处和潜力,力求投资少、工期短、收效快,俾能取得良好的经济效益; 其三,合作的方式可以多种多样,因地制宜,包括提供技术服务、培训技术和管理人员、进行科学技术交流、承建工程、合作生产、合资经营等,中国方面对所参与承担的合作项目负责守约、保质、重义,中国方面派出的专家和技术人员不要求特殊的待遇; 其四,双方合作的目的在于取长补短、相互帮助,以利于增强双方自力更生的

© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

能力和促进各自民族经济的发展。

这一时期, 为了适应形势的变化, 中国援非的形式和手段出现了新的内容: 其一, 援助的出发点开始由政治领域转向经济领域, 政治和意识形态的色彩逐步淡化, 而发展经济成为关注的重心。其二, 援助更加务实。通过对非援助, 一方面促进受援国的经济发展和社会进步, 另一方面也推动中国和非洲国家之间的经济技术合作, 以达到共同发展、共同繁荣的目的。其三, 援助形式由单向无偿援助转向双方合作, 包括合作生产、合资经营等。

3. 2001年一今, 中国援非政策的发展阶段

进入新世纪, 国际形势发生了重大而深刻的变化, 在经济全球化的冲击下, 发展中国家既面临机遇, 也面临挑战。中国是最大的发展中国家, 非洲是发展中国家最集中的大陆。面对新的国际形势, 中非都有着进一步加强磋商与合作, 共同应对新世纪挑战的强烈愿望。中非建立更加密切的友好合作关系, 符合双方的利益, 顺应世界和平与发展潮流。在这种形势下, 中非双方决定召开中非合作论坛, 通过这种多边磋商形式, 就面临的重大问题交换看法, 协调立场, 共同勾画中非双方在新世纪的合作方向与蓝图。因此, 举办论坛是时代发展的要求, 是中非关系发展的必然结果。

2006年, 中国政府发布了《中国对非政策文件》对中国援非政策作了专门的阐述: 在经济援助方面, "中国政府将根据自身财力和经济发展状况, 继续向非洲国家提供并逐步增加力所能及和不附加政治条件的援助"。在减免债务方面, "中国政府愿继续通过友好协商帮助有关非洲国家解决和减轻对华债务。继续呼吁国际社会, 特别是发达国家在减免非洲国家债务问题上采取更多实质性行动"。此外, 中国政府在人力资源开发和教育方面, "充分发挥中国政府设立的'非洲人力资源开发基金'在培训非洲人才方面的作用, 根据非洲国家的实际需要, 确定重点, 拓展领域, 加大投入, 提高实效。继续与非洲互派留学生, 中国将适当增加政府奖学金名额。继续派遣援非教师, 帮助非洲国家开展汉语教学。实施教育援助项目, 促进非洲有关薄弱学科的发展。加强在职业技术教育和远程教育等方面的合作"。在科技方面, "继续为非洲国家举办实用技术培训班, 开展技术援助示范项目。积极推动中国科技成果和先进适用技术在非洲的推广和应用"。在医疗卫生方面, "中国将继续向非洲国家派遣医疗队, 提供药品和医疗物资援助, 帮助非洲国家建立和改善医疗设施、培训医疗人员"。在减灾、救灾和人道主义援助方面, "积极开展在减灾、救灾领域的人员交流、培训和技术合作。中国将积极回应非洲国家的紧急人道主义援助要求, 鼓励并支持中国红十字会等非政府组织与非洲国家相关团体开展交流与合作"。[1]

十分明显, 进入新世纪后, 中国对非援助得到迅速发展, 其标志为: 第一, 援助工作机制化。通过中非合作论坛, 中国对非援助逐步形成了比较完备的工作机构和工作机制, 如三年一次的部长级会议、高官会议和后续工作委员会等。第二, 中国援非的领域不断扩展, 除了传统的经济援助外, 在教育、卫生、文化和科学技术等相关民生领域的各种援助有了明显的增加。第三, 中国援非更加注重实际效益, 更加关注提升非洲国家的建设和管理能力。有人形容中国援非逐步从"输血"转向"造血", 就是一个十分形象的比喻。

中国援非政策经历了三个阶段。在初始阶段, 中国的对非援助受到意识形态的严格支配, 对非援助是为了支持非洲国家的反帝、反霸、支持民族解放运动, 因此援助带有浓重的政治色彩, 援助为政治服务。进入调整阶段后, 对非援助突破了意识形态的控制, 其经济意义超越了对政治利益的诉求。通过对非援助, 一方面促进受援国的经济发展和社会进步, 另一方面也推动中国和非洲国家之间的经济技术合作, 以达到共同发展、共同繁荣的目的。在新世纪, 中国对非援助的内容和方式呈现多样化, 进入了多领域、多形式和多渠道的时期, 援助的效果也得到明显的提升。剖析中国对非援助的历史, 我们不难发现, 中国的援非工作一直紧跟时代的步伐, 与时俱进。半个多世纪来, 中国援非得到不断的完善和进步, 因而有力地推动了中非关系的发展。

二

第三世界理论是中国对外战略的指导思想, 它同样为中国对非援助提供了理论基础。

1974年 2月 22日, 毛泽东在会见第二次访

© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

华的赞比亚总统卡翁达时, 首次提出了关于划分“三个世界”的战略思想: “我看美国、苏联是第一世界。中间派, 日本、欧洲、加拿大, 是第二世界。第三世界人口很多, 亚洲除了日本都是第三世界。整个非洲都是第三世界, 拉丁美洲是第三世界。”同年 4月 10日, 邓小平在联合国大会第六届特别会议上发言, 全面阐述了毛泽东关于三个世界划分的理论, 并说明了我国的对外政策。他指出: 中国是一个社会主义国家, 也是一个发展中国家, 中国属于第三世界。中国同大多数第三世界国家具有相似的苦难经历, 面临共同的问题和任务。中国把坚决同第三世界其他国家一起为反对帝国主义、霸权主义、殖民主义而斗争看作是自己神圣的国际义务。

三个世界划分的理论成为中国对外战略的指导思想。它首先明确划分了国际关系中各种力量的组成, 指出了中国应该依靠、团结和反对的对象。它从理论高度阐述了全世界无产阶级和被压迫民族联合起来, 结成最广泛的国际统一战线, 反对帝国主义、殖民主义和霸权主义的战略思想。这对中国加强同第三世界国家的团结, 主动拓展外交空间, 提高在世界政治格局中的地位, 具有重要的指导意义。

三个世界划分的理论, 同样为中国援非提供了扎实的理论基础:

1. 中国和非洲具有共同利益

中国和非洲同属第三世界, 双方具有共同的历史遭遇, 在近代都遭受西方殖民主义、帝国主义和种族主义的压迫和统治; 也具有相同的奋斗目标, 即巩固新生的民族政权和发展民族经济。这就决定了中非双方在国际政治、经济舞台上不仅没有根本的利益冲突, 相反具有许多基本的共同利益。毛泽东在接见非洲朋友时多次指出: “我们与你们的情况差不多, 比较接近, 所以我们同你们谈得来, 没有感到我欺侮你, 你欺侮我”; “我们之间相互平等, 讲真话, 不是表面一套, 背后一套, ……我们之间是兄弟关系, 不是老子对儿子的关系”。[2](P432, P438)第三世界国家的共同属性决定了中国和非洲国家能够、而且必须联合起来, 结成最广泛的国际统一战线, 共同反对帝国主义、殖民主义和霸权主义。

2. 在共同的斗争中, 中国对非洲的援助是无条件的

鉴于中国与非洲具有共同的利益, 因此中国把援助非洲视为是自己神圣的国际义务, 而且援助是无条件的。 1956年, 当埃及为收复苏伊士运河进行斗争时, 毛泽东在接见埃及驻中国大使时说: 埃及做了一件非常好的事情, 全中国人民都支持你们。我们的帮助没有任何条件。你们有什么需要, 只要我们能力所及, 一定帮助。中国政府和人民将尽一切可能支持埃及人民维护苏伊士运河主权的英勇斗争, 并且相信在这一斗争中埃及人民一定会取得最后胜利。[3]邓小平也指出: 发展中国家对自己的自然资源应该享有和行使永久主权; 对发展中国家的经济援助应该严格尊重受援国家的主权, 不附带任何条件, 不要求任何特权; 对发展中国家提供的贷款应该是无息或低息, 必要时可以延期偿付甚至减免; 对发展中国家的技术援助应该实用、有效、廉价、方便。

3. 中国将尽自己的能力援助非洲国家, 随着中国的经济发展和国力壮大, 中国对非援助将同步扩大

毛泽东早就指出: 中国应当对于人类有较大的贡献。而这种贡献, 在过去一个长时期内, 则是太少了。这使我们感到惭愧。[4]邓小平 1978年 5月 7日对马达加斯加政府经贸代表团说: “到实现了四个现代化, 国民经济发展了, 我们对人类特别是第三世界的贡献可能会多一点。”1989年 2月 22日邓小平会见布隆迪总统布约亚时, 把“我们不忘穷朋友”作为谈话主题。当布约亚总统对中国的援助表示感谢时, 邓小平恳切地说: “中国的帮助是有限的, 因为我们的条件还差, 也许再过 10年、20年, 中国情况更好些, 能为第三世界的穷朋友做更大贡献。”[5]

三个世界划分的理论, 由于正确反映了当代国际关系的力量构成, 因而成为中国对外战略的指导思想, 成为中国对非援助政策的理论基础。半个多世纪以来, 尽管国际形势有所变化, 但是中国领导人始终坚持这个理论。第二代领导人邓小平指出: “中国的对外政策, 主要是两句话, 一句是反对霸权主义, 维护世界和平。另一句是中国永远属于第三世界。中国现在属于第三世界, 将来发展富强起来, 仍然属于第三世界。中国和所有第三世界国家的命运是共同的, 中国永远不称

© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

霸, 永远不会屈服别人, 永远站在第三世界一边。”[6](P56)第三代领导人江泽民重申: “中国是发展中国家, 加强同第三世界国家的团结和合作是我国对外政策的基本立足点。”[7](P243)第四代领导人胡锦涛则更加直截了当地表示: “发展同非洲国家真诚友好、平等相待、互相支持、密切合作的关系, 是中国政府毫不动摇的外交方针; 中国对非洲政策是建立在中非共同和长远战略利益基础上的, 不会因世界局势的转变和各自情况的变化而改变。”[8]由中国第一代领导人毛泽东提出的“三个世界”划分的理论, 经过几代领导人的坚持和发展, 成为中国对非关系和中国援非政策的强有力的理论基础, 加强了中国与非洲国家的团结, 使中国对非援助保持了长期性、稳定性和可持续性。

三

中国对非援助经历了半个多世纪, 虽然在不同时期表现出不同的形式和内容, 但是中国对非援助政策始终表现出以下特点:

1. 中国对非援助的基本理念: 援助不是一种恩赐, 而是一种相互支持

根据第三世界的理论, 中国和非洲同属第三世界, 因此, 中国和非洲的利益是紧密相连的。毛泽东对此解释说: “我们需要支持, ……谁来支持我们? 还不是亚洲、非洲、拉丁美洲的民族解放运动, 这是支持我们的最主要的力量。……中国可以当作你们的一个朋友。我们能牵制帝国主义, 使它力量分散, 不能集中力量去压迫非洲。”他又指出: “我们的斗争支持你们, 你们的斗争支持我们。”[9](P467)由此可见, 由于中国和非洲存在共同的利益, 因此, 其中一方的强大, 必然形成对另一方的支持。所以, 从表面上看是中国对非进行援助; 但是非洲一旦发展起来, 使世界反帝反霸的力量壮大了, 又反过来支援了中国。早在周恩来提出的八项主张中就明确指出: 中国“从来不把这种援助看作是单方面的赐予, 而认为援助是相互的”。在《中国对非洲政策文件》中也指出: “中国向非洲国家提供了力所能及的援助, 非洲国家也给予中国诸多有力的支持。”中非关系的历史已经证明了这一辩证关系。中国援助了非洲, 而非洲也帮助了中国。中国对非援助, 不仅使非洲国家获益, 经济得到发展, 人民生活水平得到提高; 中国也会从中获益, 政治上得到非洲国家的支持, 经济上得到非洲资源的支援。比如, 在恢复中国在联合国的合法席位问题上, 非洲国家坚决支持中国, 在赞成票中占 1/3; 在击退西方国家在人权问题上对中国的无理指责、10次否决反华提案的斗争中, 非洲国家更是功不可没。

2. 中国对非援助的原则: 援助不附带任何政治条件

中国早在八项主张中明确指出: 中国政府在对外提供援助的时候, 严格尊重受援国的主权, 绝不附带任何条件, 绝不要求任何特权。在半个多世纪里, 中国政府始终严格遵守这个原则。中国对非援助充分尊重受援国意愿, 真心帮助受援国发展经济, 不附加任何政治条件, 不干涉别国内政, 也不损害别国利益。这不仅有利于发展中国家团结合作, 也有利于世界和平与发展。相比之下, 西方国家在援助的同时却附带许多损害非洲国家主权的政治条件。根据英国广播公司的报道, 世界银行、国际货币基金组织等给予非洲的贷款和赠款往往带有大量的附加条件, 要求接受国遵循特殊的政策。部分附加条款具有不小的争议性。尤其是在私有化和贸易自由化问题上, 似乎都对西方大国有利, 引起了一些非洲国家的不满。尼日利亚伊格比奈丁大学政治学教授奥鲁方米拉迪在接受记者采访时表示, 非洲国家和人民都认识到, 中国的援助不仅不附加任何政治条件, 而且援助也从不因外部环境的改变而中断。他说: “中国(提供的援助)不像国际货币基金组织和世界银行那样, 附加那么多的政治条件。另外, 从很早的时候, 中国就开始无偿援助非洲的发展, 即使在中国相对贫穷的时候, 也是如此。我们都知道连接坦桑尼亚和赞比亚的铁路线, 这条铁路就是中国在自己发展遇到巨大困难的时候, 捐建给非洲人民的。现在中国强大了, 他们给非洲的捐助, 有的甚至价值数亿美元。”[10]

3. 中国对非援助的目标: “授人以鱼, 不如授人以渔”

中国援助非洲的目标, 并不仅仅是为了帮助非洲国家解决暂时遇到的困难; 更加重要的是, 中国通过援助, 帮助非洲国家提升经济发展的能力。有人形象地比喻为“不仅仅是输血, 而应该是造血”, 温家宝则运用老子的一句话: “授人以鱼不

© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

如授人以渔”。他在参观位于埃及首都开罗智能村的华为中东北非培训中心大楼时对大家说:“希望我们的企业在当地,要遵守当地的法律,诚信,搞好管理,同时要无私地来培训当地的职工。这就是我们常讲的,授人以鱼不如授人以渔。”他又指出:“中国援非的目的是增强非洲自主发展能力。中国不仅仅是授人以鱼,更要授人以渔。”[11]

“授人以鱼不如授人以渔”,是中国对非援助的本质特征,也是与西方对非援助的根本区别。中国在对非援助项目过程中积极培养当地的员工,传授技术和管理知识。于是,完成了一个工程,同时也培养了一批建设、技术和管理人才。例如,在中国与津巴布韦农业机械设备合作项目中,中国政府不仅提供了优惠贷款用于购置农机设备,还派出中方技术人员提供为期一年的售后服务,同时选派津巴布韦技术人员赴中国学习深造。参与该项目的津巴布韦农夫世界公司常务董事马修拉拉扎先生说,中国像兄弟一样全心全意帮助津巴布韦实现经济发展,“中国政府所做的,不是给我们几条鱼,而是给我们鱼竿,教我们如何自己钓到鱼。这样,明天我们就不需要再去中国寻求帮助,而是自己学会了如何照顾自己。我认为中国到津巴布韦是来帮助我们的,而不是要控制我们的经济,他们的最终目的是让我们获得经济上的独立”。[12]

4. 中国对非援助的出发点:急非洲人民之所急

中国提供的对非援助项目,一般都从非洲国家社会经济发展的需要出发,帮助它们解决急需解决的问题。比如,基础设施和农业对非洲经济发展和消除贫困至关重要,是非洲国家十分关心和需要发展的领域,于是这就成为中国长期以来对非援助的重点。典型的例子是建造坦赞铁路。在西方国家以成本或客观条件为借口拒绝修建坦赞铁路后,中国主动承担了这一长达 1800多公里的巨大工程。周总理对当时的对外经委主任方毅说,坦、赞“两个姐妹国家还被帝国主义、殖民主义、种族主义包围着。它们共同认识到没有周围国家的独立解放就不会有它们自己真正的独立解放。修通这条把它们联结起来的铁路运输线,可以使它们摆脱帝国主义、殖民主义、种族主义的控制和讹诈,还可以使世界反帝、反殖国家通过它们更有效地支援非洲南部、中部和西部为独立、解放而斗争的自由战士……我们是从支援非洲民族解放运动的高度来看待修建坦赞铁路问题。援助他们也就是援助我们自己”。[13] 坦赞铁路工程于 1976年完工,在修路过程中 65名中国工人以身殉职。

5. 中国对非援助的优良传统:信守承诺

在对外援助中,由于援助方占据了主动和优势地位,因此它们往往会根据形势的变化而改变原先承诺的援助数量或者时间。这种例子在西方国家对非援助中常常出现。比如西方曾多次承诺援助发展中国家,但由于没有约束机制和强制性,即使是在其经济发展良好的时候,承诺也并非总能得以实现。

相比之下,中国对非援助始终信守承诺。无论是中国遭遇了困难,还是世界经济出现了不景气,中国对于允诺的援非项目历来信守承诺,按质按量按时完成。最能说明问题的例子是这次世界金融危机。尽管危机给中国经济发展带来了前所未有的挑战,但是中国政府多次表示中国不会因为金融危机而减少对非洲的援助,中国将与非洲共克时艰,继续扩大对非贸易和投资。 2009年 2月,胡锦涛主席在访问非洲期间郑重承诺:中方将认真落实中非合作论坛北京峰会确定的各项援非举措,在力所能及范围内继续增加对非援助、减免非洲国家债务,扩大对非贸易和投资、加强中非务实合作。中国对外援助一直信守承诺,因而也备受受援国的好评。

6. 中国对非援助的结果:促进了非洲的社会经济发展

加蓬驻华大使姆巴• 阿洛大使指出:“中国和非洲国家是全天候的好朋友和真诚合作的好伙伴。中国真诚关心非洲,帮助非洲,真心希望非洲发展壮大。中国的发展为非洲国家提供了更多的发展机遇和更为广阔的发展空间。”[14] 确实,中国对非援助成果显著。据中国商务部 2008年资料,中国对非援助始于 1956年,中国已向 53个非洲国家提供了各类援助。截至 2007年底,中国为非洲援建 800多个项目,其中农业项目 138个、基础设施项目 137个,包括 20所学校、38所医院、78万人座的体育场馆;修建铁路 2000多公里,公路

© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

3000多公里; 向 43个非洲国家派遣 1.7万人次的医疗队, 为非洲培训人才 3万名。许多中国援建项目, 如坦赞铁路、埃及国际会议中心、多哥糖联、马里塞古纺织厂、毛里塔尼亚友谊港、突尼斯麦热尔德 – 崩角水渠、津巴布韦水泥厂、坦桑尼亚查林兹供水项目等, 一直在受援国发挥着重要作用。[15]非盟经济委员姆克威扎拉姆巴最近在《非盟委员会星期五期刊》上撰文指出, 中非合作对非洲来说是真正的机遇。这个机遇不仅在于非洲直接获得的益处, 更在于对非洲处理与国际关系的影响。正是由于中国, 非洲今天才能拒绝附加过多条件的援助。日益增强的中非关系使非洲在国际舞台上更自信。[16]中国对非援助经过半个多世纪的风风雨雨, 已经趋于成熟。与时俱进、不断创新是中国对非援助政策取得成功的基础; 而"援助是一种相互支援"的理念、援助不附带任何政治条件的原则、"授人以鱼, 不如授人以渔"的援助目标、急非洲人民之所急的出发点和信守承诺的优良传统, 则是中国对非援助政策成功的保证。中国对非援助已经取得了丰硕成果, 有力地推动了中非双方的经济发展, 并且成为世界上新型的国际经济关系和南南合作的典范。

注释:

①具体可参见拙作《试析中非经贸关系的特点(1949—2000)》,《上海师范大学学报》(哲学社会科学版) 2001年第 4期;《论中非经贸关系》,《上海师范大学学报》(哲学社会科学版) 2007年第 2期;《中非经贸关系: 挑战与对策》,《上海师范大学学报》(哲学社会科学版) 2008年第 5期。

参考文献:

[1] http://www.focac.org/chn/zfgx/zfgxdfzc/t481253.htm
[2] 黎家松. 中华人民共和国外交大事记[M]. 北京: 世界知识出版社, 2001.
[3] http://dangshi.people.com.cn/GB/11168511.html
[4] 毛泽东在新民学会长沙会员大会上的发言[R/OL]. http://www.fyjs.cn/viewarticle.php?id=165648
[5] http://www.fyjs.cn/viewarticle.php?id=165648; http://finance.sina.com.cn/roll/20060821/0847871586.shtml
[6] 邓小平文选(第 3卷)[M]. 北京: 人民出版社, 1993.
[7] 江泽民文选(第 1卷)[M]. 北京: 人民出版社, 2006.
[8] 胡锦涛在中共第十七次全国代表大会上的报告[R/OL]. http://www.gov.cn/ldhd/2007-10/24/content_785431.htm
[9] 中国外交部、中共中央文献研究室编. 毛泽东外交文献[Z]. 北京: 中央文献出版社、世界知识出版社, 1994.
[10] http://gb.cri.cn/27824/2009/12/16/1105s2705654.htm
[11] http://politics.people.com.cn/GB/1024/10336352.html
[12] http://gb.cri.cn/27824/2009/12/16/1105s2705654.htm
[13] http://www.wyzxsx.com/Article/Class14/200612/12873.html
[14] http://news.xinmin.cn/rollnews/2009/09/21/2602313.html
[15] http://www.gov.cn/gzdt/2008-10/09/content_1116450.htm
[16] http://opinion.huanqiu.com/2010-03/755154.html

China's Aid to Africa: History, Theory and Features

SHU Yunguo

(Centre for African Studies, Shanghai Teachers University, Shanghai, 200234, China)

Abstract China's aid to Africa, which has experienced the three periods of beginning, adjustment and development, has now reached maturity. The theory of "Three Worlds" provides the theoretical basis for it. It is characterized by the notion that "It is a kind of mutual support", by the principle that "No political conditions are attached to the aid", by the goal that "To give a person fish is not as good as to teach him or her how to engage in fishery", by the starting point that the urgent needs of African people must be satisfied as quickly as possible, and by the fine tradition that China always keeps her promises. Now China's aid to Africa has born rich fruits, which vigorously promotes the development of both China's and Africa's economy. Clearly, China's aid to Africa has turned into a model for new international economic relations and for South-South cooperation, i.e. cooperation among developing countries in the Southern Hemisphere.

Key words China, aid to Africa, history, theory, feature

(责任编辑: 申 浩)

© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net