

当前非洲发展的特点及中非合作

上海师范大学非洲研究中心主任 舒运国

【内容提要】 国际金融危机对世界政治、经济格局带来了严重冲击，呈现经济大动荡、体系大变革、格局大调整的发展趋势。国际形势的变化不可避免地对非洲大陆产生影响，从而使非洲的发展呈现一些新的特点。这些特点也是非洲国家追求联合自强、自主发展的成果。我国应抓住机遇，加强中非的全面合作。

【关键词】 非洲发展 特点 中非合作

一、非洲发展的现状和特点

国际金融危机对非洲经济发展所造成的冲击，再次暴露了非洲经济严重依赖外部世界的致命弱点。因此，加快非洲地区一体化进程，成为非洲国家当前的迫切任务。西方殖民主义统治给非洲大陆留下了深深的负面烙印。殖民主义者的任意瓜分把非洲划分为53个国家，许多国家因领土面积窄小、人口有限、自然资源稀少，因此经济发展受到束缚，而国力弱小又使它们更加难以抵抗外部经济危机的冲击。针对这种形势，非洲民族主义者早就提出过非洲统一的方案。非洲国家获得独立后，加纳首任总统恩克鲁玛一再指出：“我们现在的目标是实现非洲统一。机不可失，一定要现在就联合，要不就灭亡。”在之后的近半个世纪里，非洲统一组织和非洲联盟在一系列文件中，如《蒙罗维亚宣言》（1979年）、《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后行动方案》（1980年）、《非洲经济共同体条约》（1991年）和《非洲发展新伙伴计划》（2001年），一再重申非洲一体化道路的重要性及其实施步骤。但是，受到当时国际和国内条件的限制，非洲一体化起起落落，虽获得一定进展，如陆续

成立了非洲统一组织、南共体、东南非共同市场、西非国家经济共同体和中非国家经济共同体等十多个区域性组织或经济合作组织。但是实质性进展始终不大。

国际金融危机的冲击，使非洲领导人感到实现一体化的紧迫性。非洲联盟委员会副主席姆温查指出，非洲应该以国际金融危机带来的挑战为契机，更具创新精神地推进地区经济一体化进程。非洲国家领导人也多次表达了相同观点。如利比亚领导人卡扎菲明确表示，非洲只有实现团结、共荣和强大，才能屹立于世界之林。这表明非洲正在努力通过加快一体化进程来抵御金融危机寒潮。

最近，非洲一体化行动出现了一些新特点：第一，各次区域的一体化与非洲大陆层面的一体化同时推进，相互促进。在次区域层面，西非国家经济共同体（西共体）重新修订了西非单一货币“路线图”，确立了2020年实行单一货币的计划；东南非共同市场正式成立关税同盟，实现该地区统一关税；南部非洲发展共同体（南共体）也正式成立了自由贸易区；2009年8月，东非共同体和非洲投资环境便利化组织启动东非共同体统一商业法第二阶段项目，以促进东

非地区的商业与投资。在非洲大陆层面，建立非洲合众国的步伐明显加速。在第十一、十二、十三届非洲联盟首脑会议上，推进非洲一体化始终是会议的主要议程。非洲领导人不断扩大共识，在2009年7月举行的第十三届非盟首脑会议就将“非盟委员会”提升为“非盟权力机构”等问题通过多项计划和决议，从而使非洲一体化进程又向前迈进一步。会议将目前非盟常设机构非盟委员会提升为“非盟权利机构”，并赋予更大、更广泛的权利，统一负责非盟的防务、外交和对外贸易谈判等重大问题。次区域与非洲大陆层面共同行动，大大加快了非洲一体化进程。第二，一体化规模得到实质性扩大。在2009年8月，东非共同体、东南非共同市场、南部非洲发展共同体等三大非洲地区组织就确定统一关税和贸易规则草案达成共识。众所周知，上述三大地区经济组织是目前非洲大陆最重要的次区域一体化组织，涵盖26个成员国（约占非洲国家总数的一半），总人口超过5亿，人均国内生产总值将近1200美元。如果三大组织能够实现联合，不但市场规模将扩大许多倍，而且许多地区经济强国如南非、肯尼亚、埃及、利比亚和博茨瓦纳可以跨越不同地区组织的束缚，实现联合。此外，合并后各成员国之间的贸易往来将更加便利。同时，关税的降低也会促进国家间贸易的繁荣。

非盟委员会前主席科纳雷指出：“如果不实施一体化，非洲就没有未来。”确实，一体化是非洲联合自强的必由之路，它对非洲的发展具有十分重要的作用：首先，它有利于推动非洲国家之间经济合作，有利于非洲国家的经济发展。据联合国贸易和发展会议发布的《2009年非洲发展报告》指出，非洲国家间的内部贸易占非洲出口总值的9%，而欧洲的内部贸易占总出口值的

71%，亚洲（除日本外）的这一数字也高达45%，美洲发展中国家内部贸易占其出口总值的18.5%。十分明显，非洲国家之间内部贸易和投资等方面的合作潜力还很大，而一体化恰恰成为发掘这一潜力的最佳途径。

其次，一体化有助于消除非洲大陆当前松散状态，有助于非洲大陆的强大与繁荣。非洲各类区域组织十分重视本地区的和平与稳定，并采取了相应措施。以东非共同体为例，2009年10月，乌干达、肯尼亚、坦桑尼亚、卢旺达和布隆迪5个成员国在乌干达首都坎帕拉举行关于和平与安全的地区会议，商讨在共同体框架下加强成员国间协作、建立区域安全机制的问题，以应对各类安全威胁与挑战。而南共体则对津巴布韦和马达加斯加的局势进行讨论并表达了自己的立场。毫无疑问，一个团结而稳定的非洲将有力促进世界的和平与发展。

最后，随着一体化进程的加快，非洲53个国家在越来越多的场合用一个声音讲话，非洲在国际社会的地位将日益提升。在这次金融危机中，非洲国家财长和央行行长在突尼斯举行会议，商讨国际金融危机日渐蔓延背景下非洲国家的应对之策。此次会议就如何应对国际金融危机形成统一立场。在此基础上，非洲在2009年4月初召开的二十国集团伦敦金融峰会上，协调立场，一致呼吁国际社会为非洲国家应对金融危机提供帮助。峰会回应了它们的要求，重申致力于实现联合国千年发展目标、兑现官方发展援助承诺。这些都表明了联合的非洲在国际社会的地位大大提高。

当然，我们也应该看到，基础设施薄弱、经济发展不平衡等因素仍极大地制约着非洲一体化的发展。而多年的殖民统治造成各国间文化、宗教和意识形态等的差异也是

一体化进程中的障碍。因此非洲一体化进程绝不可能在短时间内迅速完成。但是，由于一体化符合非洲国家的利益，有利于非洲国家的联合自强和自主发展，从而使地区一体化进程加快，成为当前非洲大陆形势发展的一个明显特点。

二、非洲资源优势吸引了各国关注

在国际体系转型的过程中，非洲地位上升。非洲的崛起是资源性崛起，即非洲的作用和地位本身是由其丰富的政治和自然资源支撑的。随着国际竞争的日益加剧，非洲的资源性优势越来越显著，引起正在崛起的发展中大国的普遍关注，印度、俄罗斯、韩国、巴西、土耳其等纷纷进入非洲。

近年来，印度对非洲的政策得到全面加强。首先，印度举办首届印非峰会，2008年在新德里举行“印度非洲高峰论坛”，会议通过《德里宣言》和《印度-非洲合作框架协议》两个文件，双方决定建立战略伙伴关系。其次，强化印非经济贸易关系，非洲与印度的贸易发展很快，1991年印度对非贸易额不到10亿美元，2001年为55亿美元，2007年升至300亿美元。2007年贸易额是1991年的30倍。在能源领域，印度的动作更大。印度石油天然气公司下属的海外公司制定了第12个五年计划（2012-2017年），超过120亿美元的海外投资大部分集中在非洲。再次，印度不断拓宽加大对非援助的力度。

俄罗斯独立后一度远离非洲：首任总统叶利钦无暇访非，普京在8年总统任期内也仅仅访问了5个非洲国家。近年来，俄罗斯与非洲关系得到较快发展。首先，2009年6月，梅德韦杰夫总统首次踏上非洲大陆，对埃及、尼日利亚、纳米比亚和安哥拉四国进行了访问。在俄罗斯外交史上，国家元首一次出访四个非洲国家尚属首次。不仅如此，

除埃及外，撒哈拉沙漠以南的三个国家都是冷战后俄总统首次出访的国家。其次，增加对非援助。俄罗斯共减免非洲国家200亿美元的债务，其中一半是最近两年减免的。再次，俄非经贸关系不断拓宽。2009年，俄天然气工业股份公司注资25亿美元与尼日利亚国家石油公司成立合资公司，创下尼日利亚单项吸引外资的最高纪录。

近年来，巴西与非洲的贸易有较大幅度的增长，巴西向非出口汽车配件、冷冻食品和陶瓷产品等，非洲则向巴西出口矿产品等原材料。巴西对非洲的投资也有较快增长，除在非洲承包建筑工程外，还投资参与安哥拉的钻石开采、安哥拉与尼日利亚的石油开发和莫桑比克的煤矿开采。巴西于2009年举办“巴西和撒哈拉以南非洲地区农业发展论坛会”，双方决定加强农业领域的双赢合作与交流。巴西外交部长阿莫林指出，巴西2008年对非洲大陆的投资达260亿美元，今年有望进一步增长。

韩国积极行动，于2006年在首尔举行的韩国与非洲论坛通过《首尔宣言》宣布，韩国将与非洲国家建立友好伙伴关系，以加强相互经济合作。为使韩非论坛发展成为实质性的合作机制，今后将定期举办论坛。2009年，韩国又举行了第二届韩非论坛，并发表了《2009首尔宣言》。韩国政府决定在2012年以前将对非洲的官方发展援助规模增至2008年的一倍以上。

2008年8月，首届土耳其-非洲峰会在土耳其伊斯坦布尔举行，来自非洲50个国家的政府首脑或代表与会。此次峰会的主题是“团结协作面向共同的未来”。会上发表的《伊斯坦布尔宣言》确定了土非双方合作的主要领域：农业、农村发展、水资源、卫生、安全、基础设施、能源、运输、文化、旅游、教育、通信及信息技术等。峰

会期间还举办了商务论坛，为土耳其和非洲经济界人士提供商务交流的机会。为了落实峰会计划，会议决定建立后续机制。此后，峰会将每五年举办一届，在土耳其和非洲国家轮流举行。第二届土非峰会将于2013年在非洲举行。土非峰会的召开表明，土耳其更加重视与非洲的经贸合作关系，并将成为土耳其与非洲有效合作的一个新起点。

目前，非洲的政治和资源优势依然十分瞩目，各类国家为争取尽多地获得非洲资源而加快进入非洲的格局不会改变，因此在非洲大陆，各国竞争趋于激化。对于非洲国家而言，如何利用这种形势，尽快将资源优势转化为发展优势，即是一个新的课题。

三、平等互利和双赢的中非关系

中非关系经受了国际金融危机的考验，更加趋于成熟。因此，中非关系将向更加广阔和深入的方向发展。

国际金融危机并没有改变中非关系的基础。正如温家宝总理在参加第四届中非合作论坛时指出：“中国人民同非洲人民的亲近感是在半个多世纪的岁月中不断积累和发展起来的。最为可贵的是，世界、中国、非洲都发生了沧桑巨变，但中非友谊没有变。究其原因，就是双方相互尊重，平等相待。这是中非关系的基础和本质。”事实也证实了这一点。

首先，中非经贸关系在危机中继续强劲发展。中非经贸关系具有稳定而又扎实的基础。具体表现为：第一，从历史角度看，中非经贸关系不但积累了丰富的实践经验，也形成了良好的传统；第二，从现实角度看，中国和非洲国家都是发展中国家，发展中国家的共同属性使中非双方长期保持着相互尊重和相互信任的良好政治关系，这为中非经贸关系提供了稳固的政治基础；第三，从发展的角度看，中非经贸合作有巨大的发展潜

力，有很大的互补性，中非经过半个多世纪的合作，已经建立起新型战略伙伴关系，从而为中非合作的可持续发展开辟了广阔的前景。

值得指出的是，中非经贸合作关系经受了国际金融危机的考验。在金融危机中，中国虽然也受到冲击，遭遇许多困难，但是依然履行对非的各项援助承诺。赞比亚总统班达在会见赞中企业家时说，中国企业为赞比亚的发展做出了重要贡献。金融危机爆发后，其他国家在赞投资者纷纷撤资减产或裁员，而中国企业还接管了赞比亚原已关闭的一些铜矿，解决了不少工人的就业问题，为赞比亚经济持续发展提供了宝贵的支持。温家宝总理多次表示，中国将落实好中非合作论坛北京峰会各项后续行动，不会因为国际金融危机而减少对非洲的援助，并愿与非洲国家在国际金融体制改革问题上保持密切协作。在第四次中非合作论坛上，中国政府提出2009年后的三年中对非援助的八项新措施，其中包括增加非洲融资能力，向非洲国家提供100亿美元优惠性质贷款；支持中国金融机构设立金额为10亿美元的非州中小企业发展专项贷款；对非洲与中国建交的重债穷国和最不发达国家，免除截至2009年底对华到期未还的政府无息贷款债务；扩大对非产品开放市场，逐步给予非洲与中国建交的最不发达国家95%的产品免关税待遇，2010年年内首先对60%的产品实施免关税。八项新举措加大了对非洲国家的援助力度，进一步拓宽了中非经贸交流的渠道和范围，为非洲国家应对金融危机提供了新的动力。非洲国家高度评价中国政府的举措。目前，中非经贸合作规模逐步扩大，形式趋于多样，领域不断拓宽。53个非洲国家同中国都有贸易往来，2008年中非贸易额突破千亿美元。2009年受国际金融危机影响，中

非贸易额虽有所下降，但中非经贸合作稳步发展的势头没有变，特别是在全球跨国投资锐减的情况下，中国对非投资强劲增长，2009年前三季度同比增长77.5%，全年实际投资超过10亿美元。中国在非洲开工建设6个经贸合作区，中国企业到非洲国家落户增加到近1600家，直接投资存量达到78亿美元。在金融危机冲击下不断成熟的中非合作关系，为后危机时代的中非关系奠定了坚实的基础。

其次，面对全球性问题的挑战，中非不断扩大新的合作领域。气候变化等全球性问题，是国际社会面临的共同问题。这一方面给中非合作提供了新的领域，另一方面也推动中非合作向更深层次发展。对此，中国外交部长杨洁篪指出，围绕气候变化、能源资源安全、核安全等全球性问题，任何国家都难以单独应对，客观上要求各国加强合作、协调行动，为此展开的重大多边外交活动空前活跃，并达成一些重要共识。必须指出，当前的全球性问题对于中国和非洲，都构成了重大的挑战。因此，中非双方抓住契机，一方面拓宽传统合作领域（如贸易、农业、工业制造、资源开发、技术服务、基础设施建设、电信、人力资源开发等），尤其是基础设施和农业。另一方面不断开发新领域，如气候、环境、新能源、沙漠化等全球性问题的领域与非洲国家的合作，使这些领域成为中非关系发展的新增长点。实际上，在第四届中非合作论坛上，中国政府提出的八项举措中，已经具体勾画了这些新的合作领域：1. 倡议建立中非应对气候变化伙伴关系，不定期举行高官磋商，在卫星气象监测、新能源开发利用、沙漠化防治、城市环境保护等领域加强合作。中方决定为非洲援建太阳能、沼气、小水电等100个清洁能源项目。2. 加强科技合作，倡议启动“中非

科技伙伴计划”，实施100个中非联合科技研究示范项目，接收100名非洲博士后来华进行科研工作，并为其回国服务提供资助。

再次，在金融危机中，中国和非洲在国际社会的地位有不同程度的提升，具备了进一步拓展中非在国际问题上合作的条件，这为中非扩大国际关系领域的合作创造了条件。

在这次金融危机中，新兴大国的实力有所上升，在国际社会的话语权和影响力呈扩大趋势。就中非而言，中国是“金砖四国”之一，是新兴大国的代表；而南非也已经成为二十国集团成员，更多以非洲大陆的代表面貌出现。因此，中国和南非在国际问题上的合作，往往反映了中非合作关系。在最近的一些重大国际问题上，中国和南非都进行了卓有成效的合作。最典型的例子就是哥本哈根大会。在哥本哈根大会上，南非的行动令人瞩目。南非与中国共同成为“基础四国”成员。所谓“基础四国”是指中国、印度、巴西、南非，因四国的英文首字母可组合为英文单词“基础”（BASIC）得名。在会议前，印度、巴西、南非代表曾齐聚北京，共商这次气候大会上的基本立场。2009年12月15日，“基础四国”部长首次召开联合新闻发布会，就“单轨”与“双轨”等原则重申立场。12月16日，“基础四国”再次联合行动，迫使“丹麦文本”撤出正常的谈判程序。其实，此次“基础四国”的出现，从一个侧面反映了中非在国际问题上的合作提升到一个新的高度。

中非关系的特征是平等、互利和双赢。这种特征使中非关系不但经受了历史的洗礼，而且在国际金融危机中经受考验。中非关系表现出的强大生命力，将强劲推动中非关系开拓新的合作领域，迈向新的合作高度。这是非洲形势发展的另一个重要特点。

（责任编辑 任久）

major problems and risks of Indonesia's banking sector include: the level of management is not high, capital asset is not evenly distributed among banks, and foreign capital influx is excessive and real economy constrains are too much

Person, State and System: the Three Dimensions to Understand Iran Nuclear Stalemate

Tian Wenlin

The US and Iran are the two confronting parties in Iran nuclear crisis. Although Iran is not a peer to the US, it has maneuvered well in the game and has not totally lost ground to the US. This article examines three dimensions, namely person, state and system, to demonstrate the differences of leadership in strategic thinking and capability, the differences of regime in class composition and national volition, and the difference of the two countries in national strength and international morality they enjoy.

The Characteristics of Current African Development and Sino-African Cooperation

Shu Yunguo

The international financial crisis has exerted serious impact on the world pattern of both politics and economy, initiating a period of economic upheaval, system change and pattern adjustment never seen before. Such a change of international situation has certainly brought impact on Africa and made Africa present some new features in its development, which can be seen as the testimonies of Africa's unity for strength and ownership of development. We should seize the opportunity to extend Sino-African cooperation to full scale.

The Realization of the MDGs: Africa's Ownership and International Cooperation

Li Anshan

Africa's realization of the MDGs is of great significance for the world development. Nonetheless, what the international community can or must do to help Africa realize the MDGs calls for deep reflection. When investing in, providing aid for and sharing experiences with Africa, one must abide by the right international rules, namely mutual respect, mutual benefit and mutual complement.

On Media Exchange and Cooperation between China and Africa

Wang Nan, Li Xinfeng

Since the beginning of the new century, China's traditional and friendly cooperation with Africa has made a further progress. Especially, since the introduction of FOCAC, the bilateral cooperation has made new progress in both scale and depth, particularly in the fields of politics, economy, culture and social interactions. To the contrary, exchange and cooperation in media between China and Africa is relatively lagging behind. Currently, there do exist both the basis and conditions for media exchange and cooperation between China and Africa and the space for its further development is broad.

Regional Cooperation in East Africa and the Prospect of China's Cooperation with the EAC

Wang Wei

The regional cooperation in East Africa is undergoing a gradual and orderly development process from custom union to common market and further to monetary union. To face the challenges presented by the economic globalization, the East African nations have come closer together for strength and accelerated the development of regional cooperation in the new century. Once the common market of the EAC is established, it will provide extensive low cost goods and services for the consumers in the region and offer a broader prospect for China to further its cooperation with the regional body.